

# Оглавление

<b>Введение</b> . . . . .	<b>7</b>
<b>Глава 1. Что такое Европейский Союз?</b> . . . . .	<b>12</b>
Политические институты Европейского Союза . . . . .	17
Европейская комиссия . . . . .	18
Совет Европейского Союза / Совет министров . . . . .	22
Европейский Совет . . . . .	32
Европейский парламент . . . . .	34
Суд Европейского Союза. . . . .	40
Счетная палата . . . . .	41
Европейский центральный банк . . . . .	42
Европейский экономический и социальный комитет. . . . .	43
Комитет регионов . . . . .	44
Европейские агентства и комитология. . . . .	45
Механизмы принятия политических решений в Европейском Союзе. . . . .	48
Обычная законодательная процедура . . . . .	53
Процедура принятия бюджета в ЕС . . . . .	55
Разделение властей и уровней в ЕС. . . . .	56
<b>Глава 2. Региональная политика Европейского Союза.</b> . . . . .	<b>62</b>
Понятие региональной политики в ЕС . . . . .	66
Краткая история региональной политики ЕС . . . . .	71
Первый этап (1951–1975): предварительный . . . . .	71
Второй этап (1975–1988): начальный. . . . .	73
Третий этап (1988 – настоящее время): основной . . . . .	75
Реформа целей региональной политики: 2000–2007 . . . . .	79
Современные цели региональной политики ЕС (2007–2013) . . . . .	83
Цели региональной политики ЕС на период 2014–2020 годов: ожидаемые изменения . . . . .	93
Структурные фонды ЕС . . . . .	97
Принципы региональной политики ЕС. . . . .	100

Политические акторы региональной политики ЕС . . . . .	106
Суперсистемный уровень . . . . .	107
Системный уровень . . . . .	108
Сети на субсистемном уровне . . . . .	119
Процесс принятия и реализации решений в региональной политике ЕС . . . . .	121
Реализация региональной политики ЕС . . . . .	126
Практические примеры: региональная политика ЕС в Германии . . . . .	127
Практические примеры: региональная политика ЕС в Польше .	132
Институты и механизмы реализации региональной политики в Польше . . . . .	137
Проблемы региональной политики в Польше . . . . .	141
Практические примеры: региональная политика ЕС в Португалии . . . . .	142
Сотрудничество ЕС и РФ в сфере региональной политики . . . . .	147
Заключение . . . . .	150

### **Глава 3. Представительство региональных интересов**

<b>в Европейском Союзе . . . . .</b>	<b>152</b>
Региональные представительства на уровне ЕС . . . . .	154
Британская модель – экономическое лоббирование . . . . .	155
Германская модель – политическое лоббирование . . . . .	158
Функции региональных офисов. . . . .	160
Ассоциации и сети регионов в Европе . . . . .	168
Классификация и функции ассоциаций регионов . . . . .	169
Ассамблея европейских регионов. . . . .	172
Ассоциация европейских приграничных регионов . . . . .	176

### **Глава 4. Трансграничное сотрудничество в Европе . . . . . 182**

Понятие трансграничного сотрудничества . . . . .	183
История трансграничного сотрудничества в Европе . . . . .	186
Стадии трансграничного сотрудничества и типы трансграничных регионов . . . . .	193
Роль финансирования Европейского Союза в развитии трансграничного сотрудничества: Инициатива Интеррег . . . . .	201

<b>Глава 5. Политика ЕС по отношению к России: влияние на трансграничное сотрудничество . . . . .</b>	<b>205</b>
Сотрудничество Европейского Союза и России . . . . .	207
I этап (1989–1997): начало сотрудничества . . . . .	209
II этап (1997–2003): общая стратегия ЕС по отношению к России . . . . .	213
III этап (после 2003 года): прагматическое сотрудничество и стратегическое партнерство . . . . .	223
Реформирование финансовых инструментов:	
Европейский инструмент соседства и партнерства . . . . .	234
Управление Программами ПГС ЕИСП . . . . .	241
Заключение . . . . .	251
<b>Глава 6. Трансграничные регионы на границе ЕС и России . . . . .</b>	<b>253</b>
Калининградская область . . . . .	256
Программа ПГС ЕИСП «Польша – Литва – Россия» . . . . .	261
Псковская область . . . . .	263
Программа ПГС ЕИСП «Эстония – Латвия – Россия» . . . . .	267
Карелия – республика и еврорегион . . . . .	269
Программа ПГС ЕИСП «Карелия» . . . . .	278
Мурманская область . . . . .	280
Программа ПГС ЕИСП «Колярктик» . . . . .	285
Ленинградская область и Санкт-Петербург . . . . .	286
Программа ПГС ЕИСП «Юго-Восточная Финляндия–Россия» . . . . .	289
<b>Глава 7. Принципы финансирования проектов в ЕС: логико-структурный подход в проектном менеджменте . . . . .</b>	<b>291</b>
Стратегические цели и приоритеты развития ЕС:	
от Лиссабонской стратегии к «Европе-2020». . . . .	292
Стратегическое развитие регионов и городов . . . . .	299
Взаимосвязанность стратегических целей разного уровня. . . . .	306
Понятие проекта . . . . .	312
Планирование проекта: логико-структурный подход. . . . .	316
Обязательные элементы проектов, поддерживаемых ЕС . . . . .	326

<b>Заключение</b> . . . . .	<b>332</b>
<b>Приложение 1. Сети и ассоциации европейских регионов</b> . . . . .	<b>338</b>
<b>Приложение 2. Справка о Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (Совет Европы, Мадрид, 1980)</b> . . . . .	<b>355</b>
<b>Приложение 3. Контактная информация о Программах приграничного сотрудничества в рамках ЕИСП с участием российских регионов.</b> . . . . .	<b>359</b>
<b>Summary</b> . . . . .	<b>364</b>
<b>Центр европейских исследований – Центр ЕС</b> . . . . .	<b>366</b>